

**UCHWAŁA NR 287/XXXVII/2018
RADY GMINY NIEGOWA**

z dnia 9 lutego 2018 r.

w sprawie rozpatrzenia wezwania do usunięcia naruszenia prawa

Na podstawie art. 18 ust. 1 w związku z art. 101 ust. 1 ustawy z dnia 08 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2017 roku poz. 1875 z późn. zm.) **Rada Gminy Niegowa uchwala, co następuje:**

§ 1. Uznaje się za bezzasadne wezwanie do usunięcia naruszenia prawa, które wpłynęło do Urzędu Gminy Niegowa w dniu 12 stycznia 2018 roku od grupy Radnych Gminy Niegowa z przyczyn określonych w uzasadnieniu do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Gminy Niegowa.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy
Niegowa

Mariusz Dzieża

Uzasadnienie

Pismem z dnia 11 stycznia 2018 roku grupa Radnych: Pan Henryk Golik, Pan Andrzej Pilis i Pan Ryszard Halabowski wezwali Przewodniczącego Rady Gminy Niegowa do usunięcia naruszenia prawa dokonanego uchwałą Nr 273/XXXVI/2017.

Wniosek złożono powołując się na treść art. 101 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym oraz art. 238 ustawy z 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

Zdaniem autorów pisma Uchwała Rady Gminy Niegowa Nr 273/XXXVI/2017 podjęta została z naruszeniem prawa ponieważ:

- zaopiniowany przez Regionalną Izbę Obrachunkową projekt budżetu powinien trafić na obrady sesji w niezmienionej postaci

- ewentualne propozycje poprawek, sporządzone w postaci odrębnego dokumentu winny być przedmiotem odrębnego głosowania na sesji, i dopiero po ich przegłosowaniu (każdej z osobna) mogą znaleźć się w budżecie

- ponadto stałe Komisje Rady Gminy nie przedstawiły swoich opinii dot. budżetu

Tak więc – zdaniem Skarżących - w trakcie procedury uchwalania budżetu nie dochowano staranności w zakresie przegłosowania wprowadzonych zmian.

Komisja Rewizyjna na posiedzeniu w dniu 05 lutego 2018 roku po przeanalizowaniu złożonego wezwania zapoznała się ze stanowiskiem w tej sprawie Wójta Gminy Niegowa wyrażonym opinią prawną przygotowaną przez Kancelarię Adwokacką Anna Groyecka – Kurdybelska.

W opinii tej przedstawiono odpowiedzi w czterech płaszczyznach. Wskazano na stan faktyczny opisując procedurę przyjęcia przez Radę Gminy Niegowa uchwały. W części dotyczącej wprowadzenia zmian do projektu budżetu przez Wójta Gminy, Kancelaria adwokacka podziela stanowisko Radnych potwierdzając, że do tego Wójt miał umocowanie. Autopoprawki te Rada otrzymała przed posiedzeniami Komisji i zwołaną sesją. Rada, w tym autorzy pisma, mieli czas i możliwość zapoznania się z nimi oraz wniesienia ewentualnych zmian czy zastrzeżeń.

W trakcie sesji w dniu 28 grudnia 2017 roku Radni przyjęli jednogłośnie porządek posiedzenia nie wnosząc uwag w przedmiotowej sprawie. Również uchwała Nr 273/XXXVI/2017 przyjęta została bezwzględną większością głosów (11 radnych głosowano za, 2 radnych głosowało przeciw, 2 radnych wstrzymało się od głosu).

Kolejno wnioskodawcy zostali wezwani do usunięcia naruszenia prawa w trybie art. 101 ustawy o samorządzie gminnym. Z przepisu tego wynika, że wymóg wezwania organu gminy do usunięcia naruszenia prawa następuje poprzez wniesienie skargi do wojewódzkiego sądu administracyjnego. Dlatego w obecnym stanie faktycznym sprawy wezwanie Rady Gminy Niegowa do usunięcia naruszenia prawa jest zbyteczne, jako że radni winni byli skierować swoją skargę bezpośrednio do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach.

Kolejnym tematem jest wskazanie osoby czy podmiotu którego dotyczy naruszenie interesu prawnego lub uprawnień wskazany w podstawie wezwania do usunięcia naruszenia prawa. Przywołany art. 101 ustawy o samorządzie gminnym wymaga od osoby wnoszącej wykazania, że zaskarżony akt narusza w sposób bezpośredni uprawnienia Skarżącego. Jak wskazuje opinia prawna: „Skargę na uchwałę (zarządzenie) organu gminy może wnieść tylko ten, kto zgodnie z normą prawa materialnego ma interes prawny lub uprawnienie”. Przez pojęcie interesu prawnego należy rozumieć interes zgodny z prawem i interes chroniony przez prawo. Interes, o którym mowa w przedmiotowym przepisie, powinien być osobisty, własny, indywidualny.

Rozpatrując wniosek w tym zakresie, Radni nie wskazali w jakikolwiek sposób, jak ich zdaniem zaskarżona uchwała miałaby wpływać na ich prawa lub obowiązki. Autorzy wezwania nie podjęli również jakiegokolwiek próby skonkretyzowania interesu prawnego, który miałby leżeć u podstaw przedstawionego żądania usunięcia naruszenia prawa.

Co do samej procedury wprowadzenia autopoprawek. Autorzy skupili się na kwestionowaniu w sposób ogólny legalności podjętej uchwały zaskarżając procedurę jej podejmowania. Opinia prawna wskazuje, że kwestia możliwości wnoszenia autopoprawek do projektu uchwały budżetowej może budzić

pewne wątpliwości, to pomimo braku jasnych wytycznych, w tym zakresie należy przyjąć ich dopuszczalność. Przemawiają za tym zdecydowanie względy praktyczne.

Zwrócić należy również uwagę, że nie doszło również do sytuacji, w której większość radnych kwestionowałaby wprowadzenie zmian do projektu uchwały budżetowej, akceptując jednocześnie jego pierwotne brzmienie. Przyjęta technika głosowania nie miała zatem żadnego wpływu na ostateczny jego rezultat – Rada Gminy zaaprobowała zarówno pierwotny projekt uchwały, jak i autopoprawki.

Po przeanalizowaniu dostarczonych dokumentów (wezwanie do usunięcia prawa i opinia prawna) Komisja Rewizyjna postanowiła uznać złożony wniosek - wezwanie do usunięcia naruszenia prawa dokonanego uchwałą Rady Gminy Niegowa Nr 273/XXXVI/2017 za bezzasadny.

Radni otrzymali w ustalonym w terminie projekt budżetu na rok 2018 oraz Postanowienie o zwołaniu XXXVI sesji Rady Gminy Niegowa wraz z materiałami sesyjnymi w ustalonym terminie. Każdy z Radnych miał możliwość zapoznania się z materiałami, w tym z autopoprawkami do budżetu oraz do złożenia stosownych uwag czy wniosków. Również Komisje stałe Rady Gminy przyjęły projekt budżetu na rok 2018 z autopoprawką do wiadomości, tym samym nie wnosząc zastrzeżeń.

Również sama procedura przyjęcia budżetu została Radzie Gminy przedstawiona na początku sesji i przyjęta przez nich bez uwag, co stanowi bezwzględne wytyczne dla Przewodniczącego Rady Gminy Niegowa co do sposobu i formy dalszego prowadzenia sesji.

Kolejno, wprowadzona z dniem 01 czerwca 2017 roku zmiana przepisu art. 101 ustawy o samorządzie gminnym ustanawia stan faktyczny, zgodnie z którym wezwanie Rady Gminy Niegowa do usunięcia naruszenia prawa jest zbyteczne, jako że Radni winni skierować swoją skargę bezpośrednio do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach.

Dlatego, biorąc powyższe pod uwagę, złożone wezwanie do usunięcia naruszenia prawa staje się bezprzedmiotowe.

Wobec czego Komisja Rewizyjna zwraca się do Rady Gminy Niegowa o oddalenie wniosku (2 Radnych poparło wniosek o oddalenie, 1 Radny głosował przeciw podtrzymując stanowisko, iż wniosek jest zasadny).

Rada Gminy Niegowa po przeanalizowaniu wezwania do usunięcia naruszenia prawa jak również po wysłuchaniu opinii Komisji Rewizyjnej, postanowiła uznać wezwanie do usunięcia naruszenia prawa za bezzasadne, dzieląc argumentację przedstawioną przez Komisję Rewizyjną.