

**UCHWAŁA NR XVII/121/2020
RADY GMINY NIEGOWA**

z dnia 31 marca 2020 r.

**w sprawie uchwalenia Regulaminu wynagradzania nauczycieli zatrudnionych w szkołach
i przedszkolach prowadzonych przez Gminę Niegowa**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 506 z późn. zm.), art. 30 ust. 6 i art. 49 ust. 2 w związku z art. 91d pkt 1 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 roku – Karta Nauczyciela (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 2215 z późn. zm.), po uzgodnieniu ze związkami zawodowymi zrzeszającymi nauczycieli, **Rada Gminy Niegowa uchwala, co następuje:**

§ 1. Przyjmuje się Regulamin wynagradzania nauczycieli zatrudnionych w szkołach i przedszkolach prowadzonych przez Gminę Niegowa, stanowiący załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Niegowa oraz dyrektorom szkół i przedszkoli.

§ 3. Traci moc Uchwała Rady Gminy Niegowa Nr 198/XXVIII/2009 z dnia 28 kwietnia 2009 roku w sprawie Regulaminu wynagradzania nauczycieli szkół, przedszkoli i placówek oświatowych prowadzonych przez Gminę Niegowa.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Śląskiego z mocą obowiązującą od 1 września 2019 roku.

Przewodnicząca Rady Gminy
Niegowa

Zofia Kasznia

**Regulamin
wynagradzania nauczycieli zatrudnionych w szkołach i przedszkolach prowadzonych przez Gminę
Niegowa**

**Rozdział 1.
Postanowienia ogólne**

§ 1. Regulamin określa:

1. Wysokość stawek dodatków oraz szczegółowe warunki przyznawania:

- 1) dodatku za wysługę lat,
- 2) dodatku motywacyjnego,
- 3) dodatków funkcyjnych,
- 4) dodatków za warunki pracy

2. Szczegółowe warunki obliczania i wypłacania wynagrodzenia za godziny nadwymiarowe i godziny doraźnych zastępstw.

3. Szczegółowe zasady i wysokość nagród i innych świadczeń wynikających ze stosunku pracy z wyłączeniem świadczeń z zakładowego funduszu świadczeń socjalnych i dodatków socjalnych.

§ 2. Ilekroć w regulaminie mowa o:

- 1) szkole- rozumie się przez to także zespół szkolno-przedszkolny i przedszkole,
- 2) uczniu- rozumie się przez to także wychowanka przedszkola, oddziału przedszkolnego,
- 3) klasie- rozumie się przez to także oddział przedszkolny.

**Rozdział 2.
Dodatek za wysługę lat**

§ 3. 1. Wysokość oraz zasady nabywania uprawnień do dodatku za wysługę lat określają przepisy ustawy Karta Nauczyciela oraz rozporządzenia.

2. Dodatek za wysługę lat przysługuje za dni, które nauczyciel otrzymuje wynagrodzenie oraz za dni nieobecności w pracy z powodu niezdolności do pracy z powodu choroby bądź konieczności osobistego sprawowania opieki nad dzieckiem lub chorym członkiem rodziny, za które nauczyciel otrzymuje wynagrodzenie lub zasiłek z ubezpieczenia społecznego, z wyłączeniem urlopu macierzyńskiego i równoważnego.

**Rozdział 3.
Dodatek motywacyjny**

§ 4. 1. Nauczycielom, niezależnie od formy nawiązania stosunku pracy oraz posiadanego stopnia awansu zawodowego, może być przyznany dodatek motywacyjny w zależności od osiągniętych wyników pracy, po spełnieniu co najmniej 3 kryteriów wymienionych w pkt 2.

2. Dodatek motywacyjny może zostać przyznany nauczycielowi za:

- 1) Osiągnięcia w realizowanym procesie dydaktycznym, w tym za:
 - a) uzyskiwanie przez uczniów osiągnięć edukacyjnych, ocenianych z uwzględnieniem możliwości uczniów oraz warunków pracy nauczycieli,
 - b) uzyskiwanie przez uczniów osiągnięć w konkursach, turniejach, olimpiadach, przeglądach, zawodach lub innych obszarach działań związanych z realizowanym procesem dydaktycznym,
- 2) osiągnięcia wychowawczo-opiekuńcze, w tym za:

- a) skuteczne rozwiązywanie problemów wychowawczych uczniów poprzez kształtowanie postaw odpowiedzialności za własną edukację, planowania własnej przyszłości, pracy nad sobą oraz właściwych postaw moralnych i społecznych,
 - b) skuteczne przeciwdziałanie agresji, patologiom i uzależnieniom,
 - c) prowadzenie aktywnych i efektywnych działań na rzecz uczniów potrzebujących opieki, z uwzględnieniem ich potrzeb, w tym stałej współpracy z rodzicami, właściwymi instytucjami i osobami świadczącymi pomoc socjalną,
 - d) prowadzenie działalności mającej na celu zapobieganie i zwalczanie przejawów patologii społecznej oraz niedostosowania społecznego wśród dzieci i młodzieży poprzez organizowanie współpracy szkoły z jednostkami ochrony zdrowia, wymiaru sprawiedliwości, rodzicami oraz organizacjami działającymi na rzecz dzieci i młodzieży,
 - e) zaangażowanie w realizację zadań związanych z zapewnieniem bezpieczeństwa uczniom w trakcie zajęć,
 - f) tworzenie i realizowanie indywidualnych programów wychowawczych i profilaktycznych,
- 3) wprowadzanie innowacji pedagogicznych, skutkujących efektami w procesie kształcenia i wychowania, w tym za:
- a) opracowanie i wdrożenie autorskiego programu nauczania,
 - b) wdrażanie innowacyjnych programów nauczania,
 - c) wdrażanie nowych technologii w dydaktyce,
 - d) podwyższanie kwalifikacji zawodowych,
 - e) wprowadzanie nauczania eksperymentalnego,
- 4) zaangażowanie w realizację czynności i zajęć, o których mowa art. 42 ust. 2 pkt 2 Karty Nauczyciela:
- a) zaangażowanie w organizowanie imprez szkolnych i środowiskowych,
 - b) opieka nad samorządem uczniowskim lub innymi organizacjami uczniowskimi działającymi w szkole istotnie wpływającymi na rozwój samorządności w szkole albo na rozszerzanie i wzbogacanie form działalności dydaktycznej, wychowawczej szkoły,
 - c) skuteczne kierowanie rozwojem ucznia uzdolnionego oraz ze szczególnymi potrzebami edukacyjnymi,
 - d) inicjowanie i prowadzenie zajęć pozalekcyjnych i pozaszkolnych, z uwzględnieniem potrzeb i zainteresowań uczniów,
 - e) promowanie szkoły i pozyskiwanie innych osób do realizacji działań na rzecz rozwoju szkoły,
 - f) efektywna realizacja programu wychowawczego i profilaktycznego szkoły,
 - g) podejmowanie działań z zakresu wolontariatu, aktywizowanie uczniów do działań prospołecznych,
- 5) szczególnie efektywne wypełnianie zadań i obowiązków związanych z powierzonym stanowiskiem:
- a) skuteczne realizowanie zadań wynikających z powierzonego stanowiska kierowniczego w szkole zapewniające ciągły rozwój i doskonalenie jakości pracy szkoły,
 - b) podejmowanie działań zapewniających utrzymanie powierzonego mienia w stanie gwarantującym optymalne warunki do realizacji zajęć dydaktyczno-wychowawczych,
 - c) sprawność organizacyjna w realizacji zadań szkoły,
 - d) dbałość o podnoszenie kwalifikacji zawodowych przez nauczycieli,
 - e) opieka nad pedagogicznymi praktykami studenckimi,
 - f) pełnienie z zaangażowaniem funkcji przewodniczącego zespołu przedmiotowego,
 - g) podejmowanie działań na rzecz wewnątrzszkolnego doskonalenia zawodowego,
- 6) realizowanie w szkole zadań edukacyjnych, wynikających z przyjętych przez organ prowadzący priorytetów w realizowanej lokalnej polityce oświatowej:

- a) efektywna współpraca ze środowiskiem lokalnym i organizacjami pozarządowymi na rzecz wzbogacenia oferty dydaktyczno-wychowawczej szkoły,
- b) pozyskiwanie środków zewnętrznych na realizację przedsięwzięć i projektów edukacyjnych wzbogacających ofertę szkoły,
- c) realizowanie w szkole zadań edukacyjnych, wynikających z przyjętych przez organ prowadzący priorytetów w realizowanej lokalnej polityce oświatowej, w zakresie edukacji regionalnej, zdrowotnej i przedsiębiorczości.

3. Dodatek motywacyjny przyznaje się na czas określony, nie krótszy niż jeden miesiąc i nie dłuższy niż jeden rok szkolny.

§ 5. Ustala się wysokość miesięcznego dodatku motywacyjnego w wysokości od 2% do 12% wynagrodzenia zasadniczego, przy zachowaniu średniej puli środków na wypłatę dodatków motywacyjnych dla nauczycieli, wicedyrektora i kierownika filii w wysokości 4% kwoty planowanej na wynagrodzenia zasadnicze ogółu nauczycieli zatrudnionych w szkole oraz 5% dla dyrektorów szkół.

Rozdział 4. Dodatek funkcyjny

§ 6. 1. Dodatek funkcyjny dla dyrektora szkoły przyznaje Wójt, a dla wicedyrektora, innego stanowiska kierowniczego i nauczyciela – dyrektor.

2. Przy ustalaniu wysokości dodatku funkcyjnego bierze się pod uwagę liczbę uczniów w danej placówce.

3. Wysokość dodatków funkcyjnych określa poniższa tabela:

TABELA DODATKÓW FUNKCYJNYCH

<i>stanowisko</i>	<i>liczba uczniów /dzieci</i>	<i>kwota</i>
dyrektor przedszkola	do 35 36-50 51-75 76-100 powyżej 100	400 500 600 750 850
dyrektor szkoły (zespołu szkół) :	do 50 51-100 101-150 151-200 201-300 Powyżej 300	750 900 1100 1150 1200 1350
wicedyrektor		650
Kierownik Szkoły Filialnej		400

4. Nauczycielowi pełniącemu funkcję opiekuna stażu przysługuje dodatek funkcyjny w wysokości 70 zł za każdą osobę odbywającą staż i powierzoną danemu nauczycielowi.

5. Nauczycielowi, któremu powierzono funkcję wychowawcy klasy przysługuje dodatek funkcyjny w wysokości 300,00 zł miesięcznie.

6. Nauczycielowi, któremu powierzono funkcję wychowawcy-opiekuna oddziału przedszkolnego przysługuje dodatek funkcyjny w wysokości 300,00 zł miesięcznie.

7. Nauczycielowi, któremu powierzono funkcję doradcy metodycznego przysługuje dodatek w wysokości 200zł miesięcznie.

8. Prawo do dodatku funkcyjnego powstaje od pierwszego dnia miesiąca następującego po miesiącu, w którym nastąpiło powierzenie stanowiska kierowniczego, wychowawstwa lub innej funkcji, a jeżeli powierzenie to nastąpiło pierwszego dnia miesiąca – od tego dnia na okres powierzenia funkcji.

9. Dodatek funkcyjny przysługuje nauczycielowi zastępującemu, w przypadku nieobecności dyrektora z przyczyn innych niż urlop wypoczynkowy, od pierwszego dnia miesiąca następującego po miesiącu nieobecności dyrektora.

Rozdział 5.

Dodatki za warunki pracy

§ 7. 1. Nauczycielom wykonującym pracę w trudnych lub uciążliwych dla zdrowia warunkach pracy, przysługuje z tego tytułu dodatek za warunki pracy liczony od stawki za jedną godzinę nauczyciela dyplomowanego z wykształceniem wyższym magisterskim i przygotowaniem pedagogicznym, zatrudnionego w szkole w wysokościach:

- 1) za prowadzenie zajęć w klasach łączonych w szkołach podstawowych- 10%;
- 2) za prowadzenie zajęć z uczniem czasowo z powodów zdrowotnych skierowanego do nauczania indywidualnego realizowanego poza szkołą- 20%;
- 3) za prowadzenie zajęć dydaktycznych, wychowawczych, terapeutycznych, rewalidacyjnych, indywidualnych i grupowych z dziećmi zakwalifikowanymi do kształcenia specjalnego-10%;
- 4) za prowadzenie zajęć z uczniami, których stan zdrowia z powodu stanów chorobowych, wymienionych w § 2 ust. 1 rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 1 lutego 2002 r. uzasadnia konieczność stałej opieki lub udzielania pomocy - 10%;

Rozdział 6.

Szczegółowe warunki obliczania i wypłacania wynagrodzenia za godziny nadwymiarowe i godziny doraźnych zastępstw

§ 8. 1. Wynagrodzenie za jedną godzinę nadwymiarową i doraźnych zastępstw oblicza się dzieląc stawkę wynagrodzenia zasadniczego nauczyciela przez miesięczną liczbę godzin obowiązkowego wymiaru zajęć dydaktycznych, wychowawczych lub opiekuńczych ustalonego dla danego nauczyciela z uwzględnieniem art. 42 ust. 5c Karty Nauczyciela.

2. Miesięczną liczbę godzin obowiązkowego lub realizowanego wymiaru godzin nauczyciela, o której mowa w ust. 1 uzyskuje się mnożąc odpowiedni wymiar godzin przez 4,16 z zaokrągleniem do pełnych godzin w ten sposób, że czas zajęć do 0,49 godziny pomija się, a co najmniej 0,5 godziny liczy się za pełną godzinę.

3. W przypadku wystąpienia sytuacji, gdy w rozliczeniu tygodniowego wymiaru czasu pracy nauczyciela przypada dzień ustawowo wolny od pracy lub usprawiedliwionej nieobecności w pracy, jego wynagrodzenie za godziny nadwymiarowe oblicza się odejmując od podstawy obowiązkowego wymiaru zajęć $\frac{1}{5}$ tego wymiaru (lub $\frac{1}{4}$ w przypadku nauczyciela dla którego ustalono 4-dniowy tydzień pracy) za każdy dzień.

4. Wynagrodzenie za godziny nadwymiarowe i doraźnych zastępstw wypłaca się zgodnie z art. 35 ust. 3 Karty Nauczyciela.

Rozdział 7.

Kryteria oraz tryb przyznawania nagród dla nauczycieli za ich osiągnięcia w zakresie pracy dydaktycznej, wychowawczej i opiekuńczej, w tym realizacji zadań związanych z zapewnieniem bezpieczeństwa uczniom w czasie zajęć organizowanych przez szkołę oraz realizacji innych zadań statutowych szkoły

§ 9. 1. Nauczycielowi, który przepracował w szkole, placówce, co najmniej jeden rok, za jego osiągnięcia dydaktyczno-wychowawcze może być przyznana nagroda dyrektora szkoły lub Nagroda Wójta.

2. Nagrody przyznawane są z funduszu nagród utworzonego na podstawie art.49 Karty Nauczyciela.

3. Specjalny fundusz nagród dla nauczycieli za ich osiągnięcia dydaktyczno-wychowawcze tworzy się w wysokości 1% planowanych rocznych wynagrodzeń osobowych nauczycieli, z tym że:

- 1) 80% środków funduszu przeznacza się na nagrody przyznawane przez dyrektora szkoły lub placówki,
- 2) 20% środków funduszu przeznacza się na nagrody przyznawane przez Wójta Gminy Niegowa.

§ 10. 1. Ustala się następujące kryteria przyznawania nagród:

- 1) dbanie o wysoką jakość zajęć dydaktycznych poprzez podnoszenie poziomu wiedzy merytorycznej i metodycznej,
- 2) osiąganie wymiernych efektów w pracy dydaktycznej (konkursy przedmiotowe, olimpiady, wysokie wyniki w egzaminach),
- 3) podejmowanie działań na rzecz urządzenia i wyposażenia własnego warsztatu pracy,
- 4) wzorową realizację zajęć dydaktycznych potwierdzoną wynikami nadzoru pedagogicznego lub oceną jej uczestników,
- 5) wykazywanie się pomysłowością i inicjatywą w stosowaniu różnych form, metod i środków pracy celem aktywizowania uczniów (wychowanków) w procesie nauczania,
- 6) rozwijanie indywidualnych cech uczniów (wychowanków) i wspomaganie ich wszechstronnego rozwoju,
- 7) prowadzenie działalności mającej na celu zwalczanie wśród dzieci i młodzieży przejawów patologii społecznej,
- 8) współpracę ze środowiskiem szkoły celem ujednolicenia procesu wychowawczego,
- 9) podejmowanie działań innowacyjnych i nowatorskich,
- 10) opracowywanie i upowszechnianie własnych doświadczeń pedagogicznych,
- 11) kierowanie zespołem samokształceniowym, problemowym i współpracę z Ośrodkiem Doskonalenia Nauczycieli,
- 12) zaangażowanie w prace na rzecz szkoły (placówki),
- 13) podejmowanie współpracy z instytucjami i organizacjami celem wspomagania działalności statutowej szkoły (placówki),
- 14) realizacja zadań związanych z zapewnieniem bezpieczeństwa uczniom w czasie zajęć organizowanych przez szkołę,
- 15) realizacja innych zadań statutowych szkoły.

2. Dla dyrektorów ustala się dodatkowe kryteria:

- 1) bardzo dobrą organizację szkoły (placówki),
- 2) zapewnianie optymalnych warunków do realizacji zadań statutowych szkoły (placówki),
- 3) diagnozowania pracy szkoły (placówki),
- 4) dbanie o wysoki poziom pracy szkoły, placówki, poprzez odpowiedni dobór kadry,
- 5) osiąganie przez szkołę bardzo dobrych wyników dydaktyczno - wychowawczych, liczny udział uczniów w olimpiadach, konkursach, zawodach sportowych itp.
- 6) inicjowanie różnorodnych działań pedagogicznych służących podnoszeniu jakości pracy szkoły (placówki),
- 7) pomoc nauczycielom w organizowaniu warsztatu pracy i doskonalenia zawodowego,
- 8) wszechstronna współpraca ze środowiskiem szkoły (placówki), środowiskiem lokalnym, organem prowadzącym oraz organem nadzoru pedagogicznego.

3. Nagrodę mogą otrzymać dyrektorzy i nauczyciele za osiągnięcia w pracy dydaktyczno – wychowawczej i opiekuńczej, po spełnieniu co najmniej 3 wyżej wymienionych kryteriów.

§ 11. 1. Tryb zgłaszania kandydatów do nagród:

- 1) Z wnioskiem do dyrektora szkoły o przyznanie nauczycielowi nagrody mogą wystąpić:
 - a) rada szkoły, rada pedagogiczna,
 - b) rada rodziców,
 - c) związki zawodowe zrzeszające nauczycieli na terenie danej szkoły.

2) Z wnioskiem do Wójta Gminy o przyznanie nauczycielowi nagrody mogą wystąpić:

a) dyrektor,

b) za pośrednictwem dyrektora: rada szkoły, rada pedagogiczna, rada rodziców i związki zawodowe zrzeszające nauczycieli na terenie danej szkoły.

3) Z wnioskiem do Wójta Gminy o przyznanie nagrody nauczycielowi, któremu powierzono stanowisko dyrektora mogą wystąpić:

a) rada szkoły, rada pedagogiczna,

b) rada rodziców,

c) związki zawodowe zrzeszające nauczycieli na terenie danej szkoły.

2. Wniosek o nagrodę Dyrektora należy składać w formie pisemnej w terminie do dnia 20 września danego roku w szkole.

3. Wniosek o nagrodę Wójta Gminy należy składać w formie pisemnej w terminie do 20 września danego roku w Urzędzie Gminy.

4. W uzasadnieniu wniosku o nagrodę należy podać efekty pracy osiągnięte przez nauczyciela, dyrektora w okresie ostatniego roku zgodnie z ustalonymi kryteriami.

§ 12. 1. Tryb przyznawania nagrody:

1) Dyrektor przyznaje nagrody, po zaopiniowaniu przez radę pedagogiczną wniosków złożonych w trybie § 11.

2) Dyrektor szkoły może przyznać nauczycielowi nagrodę z własnej inicjatywy po zaopiniowaniu przez radę pedagogiczną.

3) Wójt Gminy przyznaje nagrody, po uwzględnieniu wniosków złożonych w trybie §11 zaopiniowanych przez Komisję powołaną przez Wójta Gminy, który określa jej skład.

4) Wójt Gminy może przyznać nauczycielowi nagrodę z własnej inicjatywy, bez uzyskania w tym zakresie opinii Komisji.

5) Nagrody przyznawane są z okazji Dnia Edukacji Narodowej lub innej ważnej okazji.

2. Wysokość nagrody dyrektora nie powinna być niższa niż 15% i nie wyższa niż 100% wynagrodzenia zasadniczego nauczyciela mianowanego.

3. Wysokość nagrody Wójta nie powinna być niższa niż 20% i nie wyższa niż 150% wynagrodzenia zasadniczego nauczyciela dyplomowanego.

Rozdział 8.

Postanowienia końcowe

§ 13. W zakresie spraw dotyczących wynagrodzenia wynikającego ze stosunku pracy nie uregulowanych niniejszym regulaminem, zastosowanie mają przepisy wykonawcze wydane w oparciu o ustawę Karta Nauczyciela.

Uzasadnienie

W dniu 13 czerwca 2019 roku została uchwalona ustawa o zmianie ustawy – Karta Nauczyciela oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2019, poz. 1287 opublikowana 11 lipca 2019 roku).

Ustawa ta wprowadza obowiązek przyznania dodatku za pełnienie funkcji wychowawcy klasy w minimalnej wysokości 300,00 zł począwszy od miesiąca września 2019 roku. Jednostki samorządu terytorialnego mają możliwość podwyższenia wysokości ww. dodatku, jednak nie mogą go obniżyć. Dlatego też ustalenie wysokości ww. dodatku wymaga podjęcia stosownej uchwały jednoznacznie określającej wysokość dodatku.

Niniejszy Regulamin wynagradzania nauczycieli wykonuje ten obowiązek z mocą obowiązującą od dnia 1 września 2019 roku.

Regulamin wprowadzany niniejszą uchwałą zawiera zasady przyznawania dodatków i stawki na takim samym poziomie lub korzystniejsze w stosunku do obowiązujących dotychczas. Nie ma sytuacji, w której jakikolwiek nauczyciel na skutek wejścia w życie niniejszego projektu Regulaminu utraciłby prawo do jakiegokolwiek dodatku lub jego zmniejszenia w porównaniu do dotychczas otrzymywanego składnika wynagrodzenia. Proponowana uchwała nie pogarsza również sytuacji prawnej podmiotów, do których jest skierowana, w żadnym innym zakresie.

Mając na względzie powyższe, należy uznać za dopuszczalną wprowadzoną w par. 4 proponowanej uchwały normę intertemporalną, według której aktowi temu nadaje się moc prawną z datą wsteczną, jako że zarówno w orzecznictwie sądów powszechnych, Sądu Najwyższego oraz Trybunału Konstytucyjnego, jak i literaturze, możliwość taka jest dopuszczalna, w przypadku przepisów prawnych, które polepszają sytuację prawną jednostki.

Jak wskazuje się w literaturze. „Wsteczne obowiązywanie” aktów normatywnych polega na sytuacji kiedy wydany zostaje akt prawny wiążący skutki prawne z faktami, które miały miejsce przed jego wydaniem. (Wstęp do prawoznawstwa, Józef Nowacki, Zygmunt Tobor, Wydawnictwo Naukowe PWN, Warszawa 1994, s.147) Zasada *lex retro non agit* nie została wyrażona wprost w Konstytucji, jednak wywodzi się ją z zasady demokratycznego państwa prawnego, legalności i zaufania obywateli do państwa. Zasada *lex retro non agit* doznaje wyjątków gdy wymaga tego sprawiedliwość społeczna lub gdy chodzi o zmianę prawa na korzyść obywateli (Prawo administracyjne, Jan Zimmermann, 7 wydanie, Wolters Kluwer, Warszawa 2016, s.163). Zakaz działania prawa wstecz, czyli inaczej stanowienia przepisów obowiązujących z mocą wsteczną dotyczy tylko przepisów pogarszających sytuację prawną adresatów. Bezwzględny, choć nie absolutny zakaz retroakcji obowiązuje w prawie karnym, nie ma jednak przeszkód by stanowić z mocą wsteczną przepisy polepszające sytuację prawną obywatela, tak jak będzie to miało miejsce w projektowanym Regulaminie. (Polskie prawo konstytucyjne, Leszek Garlicki, wydanie 1, Lexis Nexis, Warszawa 2014, s.64-65).

Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z dnia 6 lutego 2019 r. (sygn. I GSK 788/18) wyraził pogląd, że od zasady *lex retro non agit* można odstąpić gdy wymagają tego względy sprawiedliwości społecznej, albo gdy chodzi o modyfikację prawa podmiotowego na korzyść obywateli. Również Trybunał Konstytucyjny w swoim orzeczeniu z dnia 12 stycznia 1995 r. (K 12/94) powołując się na utrwaloną linię orzecniczą (np. K 15/91, P 2/92) stwierdził, że istnieje zakaz wstecznego działania przepisów pogarszających sytuację prawną obywateli, a *contrario* można wnioskować, że nie ma przeszkód dla wstecznego działania przepisów polepszających sytuację ich adresatów: „Zgodnie z utrwaloną linią orzecniczą Trybunału Konstytucyjnego (np. K. 15/91, P. 2/92) zasada niedziałania prawa wstecz stanowi podstawę porządku prawnego. Jest istotnym składnikiem zasady zaufania obywateli do państwa, w szczególności do stanowionego przez nie prawa. Wywodzi się z zasady demokratycznego państwa prawnego proklamowanej w [art. 1](#) pozostawionych w mocy przepisów konstytucyjnych. Treścią zasady *lex retro non agit* - według utrwalonego orzecznictwa Trybunału Konstytucyjnego - jest zakaz działania wstecz przepisom normującym prawa i obowiązki obywateli, jeżeli to prowadzi do pogorszenia ich sytuacji prawnej w stosunku do stanu poprzedniego.”

W świetle powyższego, należy wskazać, iż proponowane zmiany zostały wprowadzone na korzyść adresatów uchwały w pełnej jej rozciągłości.

Odnosząc się do poszczególnych postanowień regulaminu oraz przyjmując jako bazę wyliczeń kwotę 3817 złotych, która od dnia 1 września 2019 roku stanowi minimalne wynagrodzenie zasadnicze nauczyciela dyplomowanego, poniżej przedstawiono wyliczenia dotyczące konkretnych skutków

proponowanej uchwały.

Zgodnie z uchylonym Regulaminem dodatek funkcyjny dyrektora przedszkola wynosił od 6% do 12% wynagrodzenia zasadniczego nauczyciela dyplomowanego. W świetle wyżej przytoczonej kwoty wynosiłby on od 229,02 zł do 458,04 zł. Na podstawie nowego Regulaminu najniższą możliwą kwotą dodatku funkcyjnego w przypadku dyrektora przedszkola będzie kwota 400 zł, a maksymalną 850 zł.

W uchylanym Regulaminie nauczycielowi pełniącemu funkcję opiekuna stażu przysługiwał dodatek funkcyjny w wysokości 1% wynagrodzenia zasadniczego, czyli w wysokości 38,17 zł. W nowym Regulaminie dodatek ten wynosiłby 70 zł.

W dawniej obowiązującym Regulaminie dodatek za pełnienie funkcji wychowawcy klasy w gimnazjum wynosił 2% co stanowi kwotę 65 zł. Nowy Regulamin przewiduje natomiast kwotę 300 zł dodatku zarówno dla nauczyciela wychowawcy w gimnazjum i szkole podstawowej.

Nowy Regulamin przewiduje ponadto utworzenie specjalnego funduszu nagród dla nauczycieli za ich osiągnięcia dydaktyczno-wychowawcze w wysokości 1% planowanych rocznych wynagrodzeń osobowych nauczycieli.

W planowanym Regulaminie jest przewidziany także większy krąg podmiotów mogących wystąpić z wnioskiem o przyznanie nagrody nauczycielowi (z wnioskiem do Wójta mogą wystąpić za pośrednictwem dyrektora: rada szkoły, rada rodziców i związki zawodowe zrzeszające nauczycieli an terenie danej szkoły).

W poprzednim Regulaminie nie było także określonej wysokości nagrody dyrektora, w projektowanym Regulaminie wysokość tej nagrody nie może być niższa niż 15% a nie wyższa niż 100% wynagrodzenia zasadniczego nauczyciela mianowanego.

Z analizy porównawczej Regulaminów oraz poglądów wyrażonych w orzecznictwie i doktrynie wynika, że działanie wsteczne aktu prawnego z korzyścią dla obywateli jest rozwiązaniem dopuszczalnym i pozostaje w zgodzie z zasadą demokratycznego państwa prawnego.