

UCHWAŁA NR 297/XL/2018
RADY GMINY NIEGOWA

z dnia 30 kwietnia 2018 r.

w sprawie wniesienia skargi na rozstrzygnięcie nadzorcze Wojewody Śląskiego

Na podstawie art. 98, ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2017 r. poz.1875, 2232, z 2018 r. poz. 130) oraz art. 3 § 2 punkt 7 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2002 r. Nr 153 poz. 1270 Dz.U. z 2017 r. poz. 1369, 1370, 2451) **Rada Gminy Niegowa uchwala, co następuje:**

§ 1. Postanawia wnieść skargę do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach na rozstrzygnięcie nadzorcze Wojewody Śląskiego z dnia 6 kwietnia 2018 r. stwierdzające nieważność uchwały nr 288/XXXVIII/2018 Rady Gminy Niegowa z dnia 1 marca 2018 r. w sprawie powołania biegłego niezależnego urbanisty w celu wydania ekspertyzy o sporządzonym Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Niegowa w brzmieniu ustalonym w załączniku do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Niegowa.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy
Niegowa

Mariusz Dzieża

Załącznik do uchwały Nr 297/XL/2018
Rady Gminy Niegowa
z dnia 30 kwietnia 2018 r.

Wojewódzki Sąd Administracyjny w Gliwicach
Prymasa Stefana Wyszyńskiego 2, 44-100 Gliwice
Za pośrednictwem
Wojewody Śląskiego
ul. Jagiellońska 25, 40-032 Katowice

Skarżący: **Gmina Niegowa**
Rada Gminy Niegowa
ul. Sobieskiego 1, 42-320 Niegowa

Skarżony Organ: Wojewoda Śląski
ul. Jagiellońska 25, 40-032 Katowice

Skarga na rozstrzygnięcie nadzorcze Wojewody Śląskiego z dnia 6 kwietnia 2018 r. stwierdzające nieważność uchwały nr 288/XXXVIII/2018 Rady Gminy Niegowa z dnia 1 marca 2018 w sprawie powołania biegłego niezależnego urbanisty w celu wydania ekspertyzy o sporządzonym Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Niegowa

Na podstawie art. 98 ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym Dz.U. z 2017 r. poz. 1875, 2232, z 2018 r. poz. 130 oraz art. 3 § 2 punkt 7 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi Dz. U. 2002 Nr 153 poz. 1270 Dz. U. z 2017 r. poz. 1369, 1370, 2451. Rada Gminy Niegowa wnosi skargę na rozstrzygnięcie nadzorcze Wojewody Śląskiego z dnia 6 kwietnia 2018 r. stwierdzające nieważność uchwały nr 288/XXXVIII/2018 Rady Gminy Niegowa z dnia 1 marca 2018 w sprawie powołania biegłego niezależnego urbanisty w celu wydania ekspertyzy o sporządzonym Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Niegowa.

Skarżący w wyżej wymienionym rozstrzygnięciu nadzorczym Wojewody Śląskiemu zarzuca rażące naruszenie przepisów prawa art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym Dz. U. z 2017 r. poz. 1875 z późn. zm. art. 7 Konstytucji RP w związku z art. 15 art. 18 ust. 2 pkt 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym oraz 18 ust. 2 pkt 4, art. 60 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym Dz. U. z 2017 r. poz. 1875 z późn. zm. w związku z art. 233 ustawy z dnia 27 sierpnia o finansach publicznych Dz.U. z 2017 r. poz. 2077 z późn. zm. poprzez ich nienależyte zastosowanie polegające na błędnym uznaniu, że przedmiotowa uchwała Rady Gminy Niegowa jest sprzeczna z prawem.

Wskazując powyższe uchybienie Rada Gminy Niegowa wnosi o uchylenie w całości zaskarżanego aktu rozstrzygnięcia nadzorczego zgodnie z art. 148 postępowania przed sądami administracyjnymi.

Skarżący wnosi o uznanie Rady Gminy Niegowa jako stronę postępowania zgodnie z art. 32 postępowania przed sądami administracyjnymi.

Uzasadnienie

W dniu 1 marca 2018 roku na sesji Rady Gminy Niegowa podjęto uchwałę w sprawie powołania biegłego niezależnego urbanisty w celu wydania ekspertyzy o sporządzonym Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Niegowa.

Uchwałę tą podjęto z powodu licznych sygnałów, skarg i wniosków kierowanych do gminy oraz Rady Gminy Niegowa stanowiących o licznych błędach oraz rażących naruszeń prawa przy opracowaniu studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Niegowa. Projekt studium był dwukrotnie przedkładany do publicznego wglądu, mieszkańcy gminy oraz osoby zainteresowane składały zastrzeżenia do wyłożonego projektu. Znaczna część tych uwag nie została rozpatrzona a odpowiedzi na zgłaszane zastrzeżenia są nieprecyzyjne oraz sprzeczne z obowiązującymi przepisami prawa. Przykładem może być zmiana przekwalifikowanie wszystkich gruntów rolnych o symbolu R na grunty R1 grunty orne

poddane stałej uprawie mechanicznej mającej na celu produkcję rolniczą lub ogrodniczą bez wiedzy i zgody właścicieli gruntów. Część opisowa nie jest zgodna z częścią graficzną, część opisowa studium nie określa skutków finansowych uchwalenia tego studium.

Uchwalenie Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Niegowa ma ogromny wpływ na rozwój Gminy oraz kierunku rozwoju Gminy. Decyzja o uchwaleniu Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego musi być zgodna z ustawą z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym Dz. U. z 2003 r. Nr 80 poz. 717 Dz. U. z 2017 r. poz. 1073,1566 i uwzględniać wszystkie założenia określone w art. 1 oraz 2 wyżej wymienionej ustawy. Uchwalenie Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Niegowa jest przedsięwzięciem długotrwałym i długoterminowym w swych skutkach i musi być uchwalone z poszanowaniem przepisów prawa. Rada Gminy przy uchwaleniu studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Gminy Niegowa musi posiadać pełną wiedzę czy studium nie narusza ładu przestrzennego, zrównoważonego rozwoju, nie wpływa negatywnie na środowisko oraz nie narusza prawa własności i nie jest sprzeczna z uchwałą nr 129/XIX/2012 Rady Gminy Niegowa z dnia 31 maja 2012 r. o Ochronie Parku Krajobrazowego Orlich Gniazd, która weszła w życie po uchwaleniu przez Sejmik Województwa Śląskiego w dniu 10 marca 2014 r. Teren gminy w znacznej części leży w granicach Parku Krajobrazowego Orlich Gniazd oraz objęty jest obszarem natura 2000 ze względu na walory kulturowo przyrodnicze.

Mając na uwadze powyższe Rada Gminy Niegowa podjęła uchwałę nr 288/XXXVIII/2018 w sprawie powołania biegłego niezależnego urbanisty w celu wydania ekspertyzy o sporządzonym Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Niegowa celem wdrożenia czynności kontrolnych sporządzonego studium. Rada Gminy musi opierać się na wiedzy i doświadczeniu biegłych z różnych dziedzin, w tym z dziedziny urbanistyki.

W § 1 uchwały Rada Gminy określiła cel powołania biegłego niezależnego urbanisty, którym było wydanie ekspertyzy o sporządzonym Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Niegowa oraz sprawdzeniu czy nie narusza zapisów ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym Dz. U. z 2016 r. poz. 778,904,961,1250,1579, z 2017 r. poz. 730 ze szczególnym uwzględnieniem art. 10 punktów od 1 do 3a oraz art. 15 i art. 28 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym Dz. U. z 2016 r. poz. 778,904,961, 1250,1579, z 2017 r. poz. 730 oraz innych istotnych przepisów prawa.

W § 2 uchwały Rada określiła wymagania jakie powinien spełniać biegły Urbanista powołując się na art. 5 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym Dz. U. z 2016 r. poz. 778,904,961,1250,1579, z 2017 r. poz. 730.

W § 3 Rada Gminy powołała komisję do wyboru biegłego niezależnego Urbanisty, oraz współpracy i nadzoru nad postępowaniem prac biegłego niezależnego Urbanisty.

W § 4 Rada Gminy zobowiązała Wójta Gminy do udzielania wszelkich niezbędnych informacji i udostępniania wszelkich niezbędnych dokumentów, Powołanemu biegłemu niezależnemu Urbanście w celu wydania ekspertyzy o sporządzonym Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Niegowa, gdyż Wójt jako organ wykonawczy i zarządzający posiada pełny dostęp do dokumentacji niezbędnej przy opracowaniu ekspertyzy.

W § 5 Rada Gminy wskazała iż wynagrodzenie przysługujące Powołanemu biegłemu niezależnemu Urbanście w celu wydania ekspertyzy o sporządzonym Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Niegowa obciążą budżet Gminy Niegowa.

Organ nadzoru zarzuca skarżącemu że naruszył z art. 7 Konstytucji RP zasadę legalizmu. Zasada Legalizmu wymaga by decyzja podjęta przez dany organ (uchwała rady gminy) odpowiadała wymogom legalności. Rada musi posiadać ustawowo określoną kompetencję do działania w danym zakresie.

Rada Gminy posiada kompetencje stanowiące i kontrolne w gminie co reguluje art. 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2017 r. poz. 1875,2232) a w przypadku przedmiotowej uchwały nr 288/XXXVIII/2018 Rada Gminy przytaczając art. 18 ust. 2 pkt 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2017r. poz.1875, 2232.) wskazała zakres i przedmiot czynności kontrolnych.

Organ nadzoru zarzuca skarżącemu, że nie posiada kompetencji do decydowania o obciążaniu budżetu gminy i wskazuje że § 5 uchwały nr 288/XXXVIII/2018 Rady Gminy Niegowa narusza przepisy

art. 18 ust. 2 pkt 4, art. 60 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym Dz. U. z 2017r. poz. 1875 z późn. zm. w związku z art. 233 ustawy z dnia 27 sierpnia o finansach publicznych Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 z późn. zm.

§ 5. uchwały nr 288/XXXVIII/2018 Rady Gminy Niegowa nie narusza przepisów art. 18 ust. 2 pkt 4, oraz art. 60 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym Dz. U. z 2017 r. poz. 1875 z późn. zm. w związku z art. 233 ustawy z dnia 27 sierpnia o finansach publicznych Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 z późn. zm. gdyż nie zmienia uchwały budżetowej. Kompetencje Rady Gminy do wskazania obciążenia określonego w § 5 uchwały nr 288/XXXVIII/2018 Rady Gminy Niegowa nadaje art. 231 punkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych Dz. U. z 2009 r. Nr 157 poz. 1240 Dz. U. z 2017 r. poz. 2077, z 2018 r. poz. 62 zmiana kwot wydatków na realizację przedsięwzięć może nastąpić w wyniku podjęcia uchwały organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego, zmieniającej zakres wykonywania lub wstrzymującej wykonywanie przedsięwzięcia. Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Niegowa jest przedsięwzięciem długotrwałym i długoterminowym i musi być uchwalone z zachowaniem przepisów prawa.

Skarżący nie rozumie, w którym aspekcie zapis w § 5 uchwały nr 288/XXXVIII/2018 Rady Gminy Niegowa nakazuje zmianę budżetu gminy lub odbiera kompetencje Wójtowi Gminy określone w art. 60 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym Dz.U. z 2017 r. poz. 1875 z późn. zm.

Uwzględniając powyższe skarżący stoi na stanowisku iż posiada kompetencje do decydowania o obciążaniu budżetu gminy w zakresie dotyczącym wynagrodzenia biegłego urbanisty opisanego w § 5 uchwały nr 288/XXXVIII/2018 Rady Gminy Niegowa.

Mając na uwadze powyższe uchwała nr 288/XXXVIII/2018 Rady Gminy Niegowa z dnia 1 marca 2018 r. w sprawie powołania biegłego niezależnego urbanisty w celu wydania ekspertyzy o sporządzonym Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Niegowa podjęta została na podstawie obowiązującego prawa i zgodnie z prawem. Zatem rozstrzygnięcie Wojewody Śląskiego rażąco narusza przepisy prawa art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym Dz. U. z 2017 r. poz. 1875 z późn. zm. art. 7 Konstytucji RP w związku z art. 15, art. 18 ust. 2 pkt 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym oraz 18 ust. 2 pkt 4, art. 60 ustawy z dnia 8 marca 1990 o samorządzie gminnym Dz. U. z 2017 r. poz. 1875 z późn. zm. w związku z art. 233 ustawy z dnia 27 sierpnia o finansach publicznych Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 z późn. zm. poprzez ich nienależyte zastosowanie polegające na błędnym uznaniu, że uchwała Rady Gminy Niegowa jest sprzeczna z prawem.

Załączniki:

1. Odpis rozstrzygnięcia nadzorczego Wojewody Śląskiego z dnia 06.04.2018.